

Plan pour l'établissement de l'Office des Nouveaux Américains du Maine : résumé exécutif

Tout au long de son histoire, l'État du Maine a accueilli de nouveaux résidents et familles du monde entier. En commençant par les puissantes usines implantées le long de nos rivières jusqu'à nos forêts exploitées et fermes familiales, en passant par les ports de pêche et ports commerciaux emblématiques de notre côte, des générations d'immigrants ont contribué à la fondation économique et sociale du Maine, en diversifiant et renforçant le secteur économique, la main-d'œuvre, les communautés et la culture de notre État.

La manière dont le Maine accueille et intègre les familles et les personnes nées à l'étranger revêt aujourd'hui une importance particulière, compte tenu des défis démographiques et de la main-d'œuvre anticipés pour l'avenir dans l'État du Maine. L'âge médian de 45,1 ans dans le Maine, est le plus élevé du pays, et la population d'âge actif de notre État (âgée de 20 à 64 ans) devrait diminuer de 5,3 % d'ici 2030¹. Comme souligné dans la publication de 2022 « *Making Maine Work* », les décès dans le Maine dépassent les naissances depuis plus d'une décennie, une tendance qui va continuer et poser des problèmes à l'économie de l'État.

À long terme, la stratégie de développement économique de 10 ans de l'État a identifié la nécessité d'ajouter 75 000 individus à la main-d'œuvre du Maine d'ici 2030. Cette stratégie indique que répondre à ce besoin est sa première priorité, un défi désormais souvent cité comme une préoccupation économique et sociétale déterminante pour le Maine.

Des rapports récents ont souligné que la robuste économie du Maine, qui a connu les taux de croissance parmi les plus élevés de la nation, croît plus rapidement que sa main-d'œuvre. Cela démontre que le Maine est un endroit attrayant pour vivre, travailler et faire des affaires, mais souligne pourquoi le Maine doit attirer davantage de travailleurs et garantir qu'ils puissent maximiser leur potentiel en termes de carrière et de gains. Les immigrants, en plus des citoyens, peuvent constituer une partie importante de cette stratégie, en particulier dans les secteurs de l'économie du Maine nécessitant des besoins significatifs en main-d'œuvre, tels que les soins de santé, la construction et l'hôtellerie.

Le Centre de recherche et d'information sur la main-d'œuvre du Maine (CWRI – *Center for Maine Workforce Research and Information*) a rapporté que les emplois dans le Maine ont atteint des niveaux

1 Source : Bureau de l'économiste de l'État :

https://www.maine.gov/dafs/economist/sites/maine.gov.dafs.economist/files/inlinefiles/Maine%20Population%20Outlook%20to%202030_0.pdf

record au cours des quatre mois consécutifs se terminant en novembre 2023, une situation qui a résulté en environ deux emplois vacants pour chaque personne au chômage dans le Maine. Bien que bénéfique pour les chercheurs d'emploi, un manque de travailleurs limite la croissance et met à rude épreuve le recrutement du personnel dans des industries clés. Comme l'a affirmé le rapport 2023 *Measures of Growth* (Mesures de la croissance) du Conseil de Croissance Économique du Maine, « pour

Développer la main-d'œuvre du Maine et contrer ces tendances, le Maine doit attirer plus de personnes en âge de travailler en provenance d'autres États et pays du monde, mais aussi retenir davantage de jeunes nés ici, et aider plus de Mainois à participer au marché du travail. »

Améliorer la manière dont le Maine accueille et intègre les Nouveaux Américains dans ses communautés et son économie est considéré comme une stratégie clé pour relever les défis

Démographiques de notre État et contribuer aux efforts généralisés pour renforcer la main-d'œuvre du Maine, qui incluent également l'amélioration de l'immigration intérieure, l'augmentation de la participation au marché du travail, la rétention des jeunes de notre État, et l'expansion des opportunités de formation et de développement de la main-d'œuvre disponibles.

Ceci présente une opportunité pour l'État d'explorer des approches sur la façon de canaliser et centraliser l'accès aux politiques, à la langue, aux services juridiques, au marché du travail et l'appui des employeurs pour les nouveaux arrivants et les communautés, afin de mettre en avant des pratiques innovantes pour favoriser l'intégration économique et de prendre des décisions politiques avec des données plus complètes, et en partenariat avec les communautés d'immigrants.

Le 2 août 2023, la gouverneure Janet Mills a émis un décret exécutif ordonnant au Bureau du gouverneur chargé de politiques, de l'innovation et du futur (GOPIF - *Governor's Office of Policy Innovation and the Future*) de présenter un plan pour la création d'un Office des Nouveaux Américains (ONA - *Office of New Americans*) au sein du gouvernement de l'État de Maine et qui serait dédié au soutien de l'intégration économique et civique à long terme des immigrants dans le Maine.

Durant l'automne 2023, le GOPIF, en partenariat avec des organisations étatiques et locales, a mené plus de 100 réunions de discussion et a reçu en retour les opinions et informations de la part de plus de 800 participants, y compris des parties prenantes de l'ensemble des 16 comtés de l'Etat de Maine. Les organisations et personnes ayant participé aux discussions avec le GOPIF comprenaient des représentants des communautés immigrantes du Maine, des employeurs, des chambres de commerce locales et étatique, des organisations communautaires, des municipalités, des unités administratives scolaires (SAUs), des établissements d'enseignement supérieur, des prestataires de soins de santé et de services, et des dirigeants d'agences étatiques.

De plus, le GOPIF a reçu le soutien et les conseils du Réseau des Bureaux des Nouveaux Américains des États, un consortium d'États américains disposant de bureaux ou de personnel dédiés à la coordination de l'intégration des immigrants. Le Réseau est coordonné par un partenariat de deux organisations, *World Education Services* et *American Immigration Council*. Suite au décret exécutif de la gouverneure Mills, le Maine est devenu le 19^{ème} État à participer dans ce Réseau, en suivant plus récemment l'Utah, le Wisconsin et le Dakota du Nord.

Au cours de ce processus, il s'est dégagé un large consensus sur la nécessité d'améliorer la manière dont le Maine accueille et soutient les Nouveaux Américains et aussi le besoin de la création d'un Office des Nouveaux Américains. Sur base de ces informations reçues, ce rapport présente un plan pour l'établissement d'un ONA avec des recommandations concernant les domaines des priorités politiques initiales. Ces domaines comprennent :

- **Élargir et renforcer les opportunités d'apprentissage de la langue anglaise :** pour soutenir les travailleurs immigrants et les employeurs, un ONA devrait œuvrer à élargir, améliorer et faciliter l'accès aux opportunités d'apprentissage de la langue anglaise, étant donné que les compétences en anglais représentent un pilier essentiel du succès professionnel.
- **Développer des parcours professionnels et des soutiens à l'entrepreneuriat pour les immigrants :** afin de libérer les talents des Nouveaux Américains, un ONA devrait soutenir le renforcement des parcours professionnels, en particulier pour les immigrants arrivant dans le Maine avec un niveau d'éducation élevé et/ou expérience professionnelle significative. Par le biais d'un ONA, l'État peut également apporter son soutien aux nouveaux arrivants sans autorisation de travail en diffusant à temps opportun des informations pertinentes sur les politiques fédérales d'immigration et les soutiens juridiques disponibles dans le but de placer les nouveaux arrivants sur une voie plus efficace vers l'éligibilité à l'emploi. En plus d'aider à combler les emplois nécessaires, les immigrants dans le Maine sont statistiquement plus susceptibles de créer de nouvelles entreprises qui contribuent à l'économie de l'État. Un ONA devrait améliorer la coordination des ressources existantes pour aider les entrepreneurs immigrants à être au courant et à accéder aux soutiens existants pour les petites entreprises, leur offrant ainsi de meilleures opportunités de réussite.
- **Améliorer la coordination des organisations et entités engagées dans le soutien aux immigrants :** un thème répété dans tout l'État était la nécessité d'améliorer la coordination entre les agences étatiques, les organisations communautaires, les prestataires d'assistance technique, les municipalités et les unités administratives scolaires. Les communautés, écoles ou organisations communautaires peuvent chercher des ressources pour répondre à un afflux de nouveaux arrivants, tandis que d'autres peuvent envisager des possibilités d'attirer des immigrants comme stratégie pour répondre aux tendances actuelles de la main-d'œuvre et de la population. Les municipalités ou groupes d'entreprises pourraient peut-être explorer des stratégies favorisant des lieux de travail et des communautés accueillants.
- **Suivre et s'impliquer dans les politiques fédérales d'immigration bénéfiques pour le Maine :** la capacité du Maine à accueillir et intégrer avec succès les immigrants est définie, et souvent limitée, par les politiques, pratiques et procédures fédérales, comme souligné récemment par le débat de haut niveau ici et ailleurs dans le pays, sur les politiques d'autorisation de travail pour les demandeurs d'asile. Avec un ONA, et en travaillant dans le cadre du Réseau des États de l'ONA, le Maine devrait activement discuter et orienter la politique fédérale au profit de ses communautés, de son économie et de sa population.

- **Meilleure collecte de données au temps opportun sur les populations immigrantes du Maine :** pour évaluer les besoins et l'impact des interventions et soutiens, l'État a besoin de meilleures données sur la population immigrante du Maine. L'expertise en données aidera également l'ONA à mieux comprendre les besoins des communautés d'immigrantes et la mesure d'évaluation de l'impact des interventions.

L'évolution des ONA dans tout le pays montre que ces bureaux devraient mener une collaboration inter-agences continue pendant que leurs priorités et les responsabilités sont bien établis, ainsi bien qu'une interaction continue avec la communauté immigrante pour élever leurs voix et orienter la direction des politiques et programmes. Pour accomplir ceci, ce plan recommande :

- Qu'un ONA soit établi et placé au sein du Bureau du gouverneur chargé de politiques, de l'innovation et du futur, qui est en droite ligne avec la mission du GOPIF de servir de coordinateur clé travaillant en étroite collaboration avec les agences étatiques et d'autres parties prenantes pour résoudre de sérieux problèmes auxquels le Maine est confronté à long terme.
- La création d'un conseil d'experts pour conseiller l'ONA, avec des membres issus des communautés immigrantes du Maine et représentant un large éventail d'organisations et de secteurs, y compris la langue, l'assistance juridique, le développement de la main-d'œuvre, les entreprises et l'entrepreneuriat, l'éducation primaire et supérieure, et plus encore.

À travers ce cadre, l'ONA devrait également être en mesure de s'impliquer les besoins plus largement cités par les parties prenantes comme étant essentielles pour les Nouveaux Américains, tels que la garde d'enfants, le transport et le logement. Dans ces domaines et bien d'autres, ce plan propose que l'ONA agisse en tant que mobilisateur et ressource pour les agences gouvernementales étatiques et locales, les organisations à but non-lucratif et le secteur privé pour améliorer la compréhension des besoins spécifiques aux immigrants dans ces domaines et les moyens d'y subvenir.

Ce rôle reflète la mission centrale d'un nouveau Bureau des Nouveaux Américains - mobiliser les différentes entités engagées dans le soutien à la sécurité économique des immigrants, et assurer la coordination et la facilitation réussies des efforts pour encourager leur intégration économique et civique à long terme.

Les immigrants ont longtemps contribué à la fondation économique et sociale du Maine, en accroissant et en renforçant l'économie de notre État, la main-d'œuvre, les communautés et la culture. Pendant que nous faisons face aux perspectives démographiques défavorables en tant qu'État, les immigrants sont appelés à jouer un rôle crucial pour assurer la vitalité communautaire et économique du Maine pour les futures générations.